|  |
| --- |
|   |
|  **АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЛЬНИЧНОГО СЕЛЬСОВЕТА** ИРБЕЙСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ |
| ПОСТАНОВЛЕНИЕ (Проект) |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  .10.2021  |  с.Мельничное |  |  |  № -пг |

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов и Порядка

оценки налоговых расходов администрации

Мельничного сельсовета

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьей 7 Устава Мельничного сельсовета, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

 3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Мельничного сельсовета О.М.Охримов

 Приложение к проекту Постановления

 администрации Мельничного сельсовета

от « » октября 2021 № -пг

 **ПОРЯДОК**

 **ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ**

 **РАСХОДОВ АДМИНИСТРАЦИИ МЕЛЬНИЧНОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет порядок формирования перечня налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

 «нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, наименование налогов по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

«паспорт налогового расхода» - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или), целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения;

«стимулирующие налоговые расходы»- целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов Администрация Мельничного сельсовета(далее – *Администрация*):

1) формирует перечень налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета;

4) определяет порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов.

5) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

6) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в Администрацию.

4. В целях оценки налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета главные администраторы доходов бюджета представляют в Администрацию информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

**II. Формирование перечня налоговых расходов**

5. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется Администрацией до 1 октября текущего финансового года

6. Сформированный перечень в срок не позднее 7 рабочих дней после завершения формирования размещается на официальном сайте Администрации Мельничного сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете Мельничного сельсовета на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Мельничного сельсовета на очередной финансовый год и плановый период).

**III. Порядок оценки налоговых расходов**

8. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются и утверждаются Администрацией Мельничного сельсовета.

9. В целях оценки эффективности налоговых расходов Администрация формирует ежегодно, до 15 ноября, оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации главных администраторов доходов бюджета Мельничного сельсовета. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

10. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики администрации Мельничного сельсовета, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками представленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период.

11. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, Администрация вносит предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

12. В качестве критерия результативности налоговых расходов муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижений целей муниципальной программы администрации Мельничного сельсовета и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы администрации Мельничного сельсовета.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижений целей муниципальной программы администрации Мельничного сельсовета и (или) целей социально-экономической политики администрации Мельничного сельсовета, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без его учета.

13. Оценка результативности налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета.

14. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов администрацией Мельничного сельсовета осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики администрации Мельничного сельсовета, не относящихся к муниципальным программам администрации Мельничного сельсовета, включающий сравнение объемов расходов бюджета Мельничного сельсовета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы администрации Мельничного сельсовета и (или) целей социально-экономической политики администрации Мельничного сельсовета, не относящихся к муниципальным программам администрации Мельничного сельсовета, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы администрации Мельничного сельсовета и (или) целей социально-экономической политики администрации Мельничного сельсовета, не относящихся к муниципальным программам администрации Мельничного сельсовета, на 1 рубль налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета и на 1 рубль расходов бюджета Мельничного сельсовета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

15. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ администрации Мельничного сельсовета и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программа могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Мельничного сельсовета;

предоставление муниципальных гарантий администрации Мельничного сельсовета по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы;

 оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета.

16. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета определяется в отношении налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета, перечень которых формируется Администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета (E) по следующей формуле:

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, оцениваются (прогнозируются) по данным Администрации;

B0j - базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к базовому году.

Номинальный темп прироста доходов бюджета администрации Мельничного сельсовета от уплаты налогов, сборов и платежей в бюджет администрации Мельничного сельсовета в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития администрации Мельничного сельсовета на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента).

Номинальный темп прироста доходов бюджета администрации Мельничного сельсовета от уплаты налогов, сборов, платежей определяется Администрацией не позднее 15 ноября;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 7,5 процента.

18. Базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B0j) рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, сборов, платежей, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

19. Администрация в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

20. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно в Администрацию в срок до 10 августа текущего финансового года.

21. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

22. Администрация Мельничного сельсовета обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики администрации Мельничного сельсовета в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов

администрации Мельничного сельсовета

и оценки налоговых расходов

администрации Мельничного сельсовета

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**ИНФОРМАЦИИ, ВКЛЮЧАЕМОЙ В ПАСПОРТ НАЛОГОВОГО РАСХОДА** **АДМИНИСТРАЦИИ МЕЛЬНИЧНОГО СЕЛЬСОВЕТА**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования (далее - налоговый расход) |
| 1 | Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождение и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 2 | Нормативный правовой акт, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам, сборам, платежам | перечень налоговых расходов |
| 3 | Категории плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 4 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | Администрация муниципального образования |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, платежей для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Администрация муниципального образования |
| 6 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов, платежей | Администрация муниципального образования |
| 7 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов и платежей | Администрация муниципального образования |
| II. Целевые характеристики налогового расхода |
| 8 | Целевая категория налоговых расходов | Администрация муниципального образования |
| 9 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов, платежей | Администрация муниципального образования |
| 10 | Наименования муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов и данные Администрации муниципального образования |
| 11 | Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 12 | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | Администрация муниципального образования |
| 13 | Фактическое значение показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов | Администрация муниципального образования |
| 14 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Администрация муниципального образования |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 15 | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов, финансового органа <\*(2)> |
| 16 | Оценка фактического объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | данные финансового органа |
| 17 | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) <\*(3)> | данные главного администратора доходов |
| 18 | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные главного администратора доходов |
| 19 | Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет района по видам налогов, сборов и платежа (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |
| 20 | Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |

--------------------------------

<\*(1)> расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется Администрацией.

<\*(2)> В случаях и порядке, предусмотренных [пунктом 15](#P81) Порядка формирования перечня налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета и оценки налоговых расходов администрации Мельничного сельсовета.

<\*(3)> Информация подлежит формированию и представлению в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется Администрацией.